

Uchwała Nr Ra .400.2015
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2015 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Kazanowie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013 r., poz.885,z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Kazanowie projekt Uchwały budżetowej na rok 2016 opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem nr: 56 z dnia 12 listopada 2015 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarty w treści uchwały limit i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2016 dochody i wydatki prognozuje się w wysokości 14 546 000 zł. W ramach dochodów planuje się dochody bieżące w wysokości 14 226 000 zł i majątkowe w kwocie 320 000 zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2016 są realne. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

W ramach wydatków zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 13 746 000 zł i majątkowe w kwocie 800 000 zł. W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2016. Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r., poz.513 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz.1166 z późn. zm.).

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r., poz.1079 z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z następujących przepisów ustaw;

- art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2015r., poz. 1286) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012 r., poz.124 z późn. zm.), zgodnie z którymi dochody uzyskane z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) dochody i wydatki zaplanowano zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.
- art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) dochody z tytułu opłat za odbieranie odpadów komunalnych planuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu ich gospodarowania.

W budżecie wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm), do którego nie wnosi się uwag.

W załączniku do uchwały budżetowej w ramach dotacji dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych ujęto dotację podmiotową dla Gminnej Biblioteki Publicznej w kwocie 150 000 zł. Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację celową na zadania w zakresie kultury fizycznej oraz związanych z promocją Gminy.

Planowane na 2016 rok w budżecie wolne środki w kwocie 411 290 zł Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych pożyczek. Jak wynika z bilansu z wykonania budżetu za 2014 rok wolne środki wynoszą 916 436 zł, które Gmina planuje w roku 2015 zaangażować w kwocie 572 423 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający zaleca ponowne przeanalizowanie planowanych wydatków i skorygowanie kwoty przychodów, aby zapewnić środki na spłatę zobowiązań z tytułu pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara