

**Uchwała Nr Ra .404.2019**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 3 grudnia 2019 roku**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kazanów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz.U. z 2019 r., poz.2137) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca** : Alina Siara

**Członkowie** : Witold Kaczkowski  
Janina Filipowicz

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Kazanów projekt Uchwały budżetowej na rok 2020 opiniuje pozytywnie.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 60/2019 z dnia 15 listopada 2019 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2020 dochody w wysokości 22.800.000 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 22.600.000 zł i majątkowe w kwocie 200.000 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Wydatki zaplanowano w wysokości 22.800.000 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 21.300.000 zł i majątkowe w kwocie 1.500.000 zł, które stanowią ok. 6,6% wydatków ogółem.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt na 2020 rok zakłada budżet zrównoważony, dochody i wydatki zaplanowano na tym samym poziomie. W projekcie budżetu określono rozchody z tytułu wykupu obligacji komunalnych wyemitowanych w latach ubiegłych w kwocie 500 000 zł, które planuje się sfinansować wolnymi środkami.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530, z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W budżecie na rok 2020 przewidziano wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w wysokości 500.000zł i są o 25% wyższe od zaplanowanych wpływów rocznych z opłat z tego tytułu. W objaśnieniach do projektu zawarto stosowne uzasadnienie dotyczące różnicy planowanych dochodów i wydatków z tego tytułu.

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano zbyt małe środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, które zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r, poz. 967, z późn.zm.) należy zaplanować w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r., poz.1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz.1398).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu stosownie do art.215 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
Alina Siara