

RGK.271.05.2021

### Pytania i odpowiedzi do SWZ

Prowadząc postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w trybie podstawowym bez prowadzenia negocjacji na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.), pn.:

#### **Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Kazanów w 2022 roku**

na podstawie art. 132 i 135 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami.

#### **1. W związku z obecnie panującą sytuacją w naszym kraju wnosimy o dodanie do projektu umowy paragrafu dotyczącego odpowiedzialności obydwóch stron niniejszego postępowania:**

„§...

#### *Odpowiedzialność*

1. Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19, mają świadomość, że:

a) stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy,

b) stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.

2. Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.

3. W każdym przypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciążących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń.”

#### **Odpowiedź:**

**Zamawiający nie wyraża zgody na dodanie powyższych zapisów do projektu umowy.**

W Opisie Przedmiotu zamówienia punkt 1 Zamawiający zapisał:

„Przedmiot Zamówienia obejmuje odbiór wszystkich odpadów komunalnych gromadzonych zarówno w sposób selektywny jak i zmieszanych, bezpośrednio z nieruchomości położonych na terenie gminy Kazanów, punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) oraz wskazanych poniżej 5 placówek użyteczności publicznej oraz ich zagospodarowanie w instalacjach wskazanych w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza”

oraz we wzorze umowy §2 ust.1 Zamawiający zapisał:

*„Przedmiot Zamówienia obejmuje odbiór wszystkich odpadów komunalnych gromadzonych zarówno w sposób selektywny jak i zmieszanych, bezpośrednio z nieruchomości położonych na terenie gminy Kazanów, punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) oraz wskazanych poniżej 5 placówek użyteczności publicznej oraz ich zagospodarowanie w instalacjach wskazanych w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza”*

2. Zgodnie z art.17 ust.3 ustawy nowelizującej z dniem wejścia w życie nowelizacji tracą moc uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Niezasadnym jest zatem narzucanie konieczności przekazywania odpadów do instalacji posiadających status RIPOK. Ponadto zniesiono zasadę regionalizacji. Niezasadnym jest zatem narzucanie Wykonawcy przekazywania ww. odpadów do „zrejonizowanych „ instalacji. Wnosimy o dostosowanie zapisów do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.

Odpowiedź:

**Zapis w Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 1 otrzymuje brzmienie:**

**„Przedmiot Zamówienia obejmuje odbiór wszystkich odpadów komunalnych gromadzonych zarówno w sposób selektywny jak i zmieszanych, bezpośrednio z nieruchomości położonych na terenie gminy Kazanów, punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) oraz wskazanych poniżej 5 placówek użyteczności publicznej.**

**-Odpady komunalne zmieszane, odpady zielone i bioodpady oraz pozostałości z sortowania i pozostałości po procesie mechanicznego – biologicznego przetwarzania przeznaczone do składowania odebrane z terenu gminy Kazanów mogą być zagospodarowane wyłącznie w instalacjach do tego przeznaczonych, zgodnie z ogólną zasadą bliskości i hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Wyżej wymienione odpady powinny być kierowane do Instalacji Komunalnej wpisanej na listę marszałka województwa.**

**-Odpady selektywnie zebrane powinny trafiać zgodnie z zasadą bliskości do instalacji regionalnych przewidzianych w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami 2024 do obsługi regionu południowego, które mają możliwość ich właściwego zagospodarowania lub w przypadku braku takiej możliwości, mogą one być kierowane do innych instalacji przetwarzających poszczególne frakcje odpadów selektywnie zebranych.”**

**Zapis we wzorze umowy §2 ust.1 otrzymuje brzmienie:**

**„Przedmiot Zamówienia obejmuje odbiór wszystkich odpadów komunalnych gromadzonych zarówno w sposób selektywny jak i zmieszanych, bezpośrednio z nieruchomości położonych na terenie gminy Kazanów, punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) oraz wskazanych poniżej 5 placówek użyteczności publicznej.**

**-Odpady komunalne zmieszane, odpady zielone i bioodpady oraz pozostałości z sortowania i pozostałości po procesie mechanicznego – biologicznego przetwarzania przeznaczone do składowania odebrane z terenu gminy Kazanów mogą być zagospodarowane wyłącznie w instalacjach do tego przeznaczonych, zgodnie z ogólną zasadą bliskości i hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Wyżej wymienione odpady powinny być kierowane do Instalacji Komunalnej wpisanej na listę marszałka województwa.**

**-Odpady selektywnie zebrane powinny trafiać zgodnie z zasadą bliskości do instalacji regionalnych przewidzianych w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami 2024 do obsługi regionu południowego, które mają możliwość ich właściwego zagospodarowania lub w przypadku braku takiej możliwości, mogą one być kierowane do innych instalacji przetwarzających poszczególne frakcje odpadów selektywnie zebranych.”**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 2 oraz we wzorze umowy §2 ust. 2 Zamawiający zapisał:

*„Tworzy się punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie gminy Kazanów, którego prowadzącym będzie Gmina Kazanów. Gmina Kazanów wskaże plac i udostępni pomieszczenie magazynowe w celu organizacji PSZOK. Na terenie wskazanego placu Wykonawca będzie zobowiązany dostarczyć i ustawić pojemniki przeznaczone do zbiórki:*

*- papieru – pojemnik koloru niebieskiego (kontener o poj. 5-10 m<sup>3</sup>)*

*- metalu i tworzyw sztucznych – pojemnik koloru żółtego (kontener o poj. 5-10 m<sup>3</sup>)*

*- odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów – pojemnik koloru brązowego (kontener o poj. 5-10 m<sup>3</sup>)*

*- szkła w tym odpadów opakowaniowych ze szkła – pojemnik kolor zielonego (kontener o poj. 5-10 m<sup>3</sup>)(...)”*

**4. W celu prawidłowej kalkulacji kosztów logistycznych wnosimy o doprecyzowanie miejsca usytuowania PSZOK.**

**Odpowiedź:**

**Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych znajduje się w miejscowości Kroców Większy 57A, 26-713 Kazanów (plac przy oczyszczalni ścieków).**

**5. Czy Zamawiający dopuści kontenery w jednolitym kolorze i z odpowiednim oznaczeniem frakcji gromadzonych odpadów?**

**Odpowiedź:**

**Zamawiający nie dopuszcza kontenerów w jednolitym kolorze.**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 5 oraz we wzorze umowy §3 ust.1 ppkt.2 Zamawiający zapisał:

*„Worki do prowadzenia zbiórki odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych o pojemności 120 litrów obowiązkowo dostarcza właścicielom nieruchomości Wykonawca ( w cenie oferty). Każda nieruchomość zostanie wyposażona w co najmniej 2 worki każdego rodzaju. (...)”*

**6. Obecny Wykonawca podczas ostatniego odbioru odpadów dostarczy właścicieli nieruchomości worki na wymianę. Dublowanie prac jest ekonomicznie niezrozumiałe i może mieć wpływ na odpowiednie skalkulowanie usługi. Zatem wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących wyposażenia posesji w worki w tzw. pakiet startowy.**

**Odpowiedź:**

**Zamawiający nie zmienia wymogów określonych w Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 5 oraz we wzorze umowy §3 ust.1 ppkt.2**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 9 Zamawiający zapisał:

*„9. Wykonawca odpowiedzialny jest za osiągnięcie poziomów odzysku odpadów komunalnych z uwzględnieniem poziomów odzysku wskazanych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz.U. z 2017 r. poz. 2142).”*

We wzorze umowy §3 ustęp 10 Zamawiający zawarł zapis:

*„Wykonawca ma obowiązek zagospodarować odebrane odpady komunalne w sposób umożliwiający osiągnięcie określonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami*

oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) oraz aktualnie obowiązującymi aktami wykonawczymi powyższej ustawy.”

Oraz we wzorze umowy §7 ust.1 ppkt. k Zamawiający zapisał:

„Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej w wysokości, której podlega Gmina Kazanów za niewywiązanie się z obowiązków określonych w art. 9z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) naliczonej gminie Kazanów zgodnie z przepisami 9x ust.3 ustawy. Wysokość kary, o której mowa może ulec zmianie w oparciu o zmieniającą się stawkę opłaty za zmieszane odpady komunalne, określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska”.

**7. Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.**

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy praw, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z OPZ, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostanie ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie gminy leży obowiązek zapewnienia warunków niezbędnych do osiągania odpowiedniego poziomu odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji.

Wobec powyższego, Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności kontraktowej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 2167) odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Odpowiedź:

**Wykonawca ma obowiązek zagospodarować odpady komunalne w sposób zapewniający Zamawiającemu osiągnięcie poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami następujących frakcji odpadów komunalnych: papier, tworzywa sztuczne, metale, szkła. Wykonawca ma obowiązek zagospodarować odpady komunalne w sposób zapewniający Zamawiającemu osiągnięcie poziomów ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.**

**8. Wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących osiągnięcia poziomów recyklingu przez Wykonawcę z Istotnych postanowień umowy.**

Odpowiedź:

**Zamawiający nie zmienia zapisów dotyczących osiągnięcia poziomów recyklingu przez Wykonawcę z Istotnych postanowień umowy.**

**9. Wnioskujemy o podanie ilości gospodarstw domowych (punktów odbioru) w Gminie Kazanów.**

**Odpowiedź:**

**Aktualnie jest to 1209 gospodarstw domowych ( wg. deklaracji złożonych przez mieszkańców)**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 1 ppkt.2 oraz we wzorze umowy §2 ust. 1.2 Zamawiający zapisał:

„Przedmiot zamówienia obejmuje:

.....

2) odbiór i zagospodarowanie segregowanych odpadów komunalnych ( odbiór z gospodarstw domowych):

- bioodpady – (worek brązowy z napisem „BIO”) – 1 raz w miesiącu a w miesiącach od kwietnia do października raz na dwa tygodnie.”

**10. Prosimy o podanie danych historycznych lub szacunkowych ilości bioodpadów do celów obliczeniowych.**

**Odpowiedź:**

**Wszystkie dane dotyczące odbioru poszczególnych frakcji odpadów komunalnych oraz ich ilości zostały zamieszczone w Opisie przedmiotu zamówienia.**

Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią SWZ i będą wiążące przy składaniu ofert.