

Radom, dnia 25 września 2019 r. **Kazanów**

Znak: SKO.ŚU.82.1649.2019

WPLYNĘŁO dnia 26.09.2019  
poz. 2713  
Ilość załączników.....  
podpis

### POSTANOWIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu w składzie:

1. Tomasz Gajewski – przewodniczący składu orzekającego, członek etatowy, sprawozdawca
  2. Marcin Kucharski – członek etatowy,
  3. Barbara Makulska – członek etatowy,
- działając na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego /j. t. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm./, po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym zażalenia Bartłomieja Barana reprezentowanego przez pełnomocnika radcę prawnego Andrzeja Augustyna, na postanowienie Wójta Gminy Kazanów z dnia 14 czerwca 2019 r. znak: RGK.6220.5.8.2019
- 1) zawieszające z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa fermy drobiu na działkach o numerach ewidencyjnych 927/2, 927/3 i 927/4 położonych w obrębie Zakrzówek – Kolonia gm. Kazanów” dla inwestora Bartłomieja Barana do czasu ustalenia następców prawnych po zmarłej Józefie Rutkowskiej i zmarłym Józefie Wziątku;
  - 2) zobowiązującym wnioskodawcę – Bartłomieja Barana do wskazania spadkobierców Józefy Rutkowskiej i Józefa Wziątka w terminie 6 miesięcy od dnia, w którym niniejsze postanowienie stanie się ostateczne celem umożliwienia wezwania ich do udziału w postępowaniu.

– postanawia –

uchyla zaskarżone postanowienie w całości.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

### UZASADNIENIE

Wójt Gminy Kazanów postanowieniem z dnia 14 czerwca 2019 r. znak: RGK.6220.5.8.2019 zawiesił z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa fermy drobiu na działkach o numerach ewidencyjnych 927/2, 927/3 i 927/4 położonych w obrębie Zakrzówek – Kolonia gm. Kazanów”. W punkcie drugim sentencji zobowiązano wnioskodawcę do wskazania spadkobierców Józefy Rutkowskiej i Józefa Wziątka. Organ I instancji za podstawę prawną wskazał art. 97 par. 1 pkt 4 k.p.a. W uzasadnieniu, powołując się na art. 1025 par. 1 kc stwierdzono, że organ nie jest uprawniony do zgłaszania wniosków do sądu o nabycie spadku, gdyż

nie jest osobą, której praw postępowanie takie by dotyczyło. To inwestor jest zainteresowany wywołaniem skutków prawnych związanych z prawomocnym orzeczeniem o nabyciu spadku. Z tego względu należało na podstawie art. 97 par. 1 pkt 4 k.p.a. zawiesić postępowanie do czasu ustalenia następców prawnych osób uznanych za strony postępowania.

Na powyższe postanowienie zażalenie w ustawowym terminie złożył Bartłomiej Baran działając przez pełnomocnika. Zaskarżonemu postanowieniu zarzucono naruszenie przepisów postępowania art. 7, 12, 28, 77, 97 par. 1 pkt 1 k.p.a. Zwrócono uwagę, że zmarłe przed wszczęciem postępowania osoby nie posiadają przymiotu strony w postępowaniu administracyjnym. Co więcej organ nie wykazał jakoby osoby te były stronami toczącego się obecnie postępowania, czy rzeczywiście zmarły, jak również czy wymagane jest ustalenie następców prawnych po tych osobach.

Organ pierwszej instancji przekazał zażalenie wraz z aktami sprawy do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu (zwane dalej „Kolegium”) rozpoznając sprawę ustaliło i zważyło, co następuje:

Organ pierwszej instancji jako podstawę zawieszenia postępowania wskazał w zaskarżonym postanowieniu art. 97 § 1 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego. Należy zaznaczyć, iż wymieniony przepis nie uzasadnia zawieszenia postępowania w niniejszej sprawie, tj. w sprawie o ustalenie środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa fermy drobiu na działkach o numerach ewidencyjnych 927/2, 927/3 i 927/4 położonych w obrębie Zakrzówek – Kolonia gm. Kazanów”. Zauważyć należy, że zgodnie z obowiązującym obecnie art. 74 ust. 1 pkt 6 ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.), do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach należy dołączyć m.in. wypis z rejestru gruntów lub inny dokument, w postaci papierowej lub elektronicznej, wydane przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków, pozwalający na ustalenie stron postępowania (...). Stosownie natomiast do art. 74 ust. 3 c, w przypadku gdy w dniu wszczęcia postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dokument, o którym mowa powyżej, zawiera nieaktualne dane lub w przypadku gdy dane te stały się nieaktualne na skutek śmierci jednej ze stron tego postępowania, nie stosuje się art. 97 § 1 pkt 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Z powyższych regulacji bezspornie wynika zatem, że w rozpoznawanej sprawie, w stanie faktycznym przedstawionym przez organ I instancji, obecnie brak jest podstaw do zawieszenia postępowania. Kolegium w tym miejscu wyjaśnia, że z

zebranego materiału dokumentacyjnego pośrednio wynika, że Józefa Rutkowska zmarła w 1972 r. ale zgodnie z wypisem z rejestru gruntów jest wpisana jako współwłaściciel działki nr 925/1 w Zakrzówku Kolonii, natomiast Józef Wziątek zmarł w 1970 r. i zgodnie z wypisem z rejestru gruntów jest wpisany jako właściciel działki nr 1486/1 w Zakrzówku Kolonii. Działki te bezpośrednio graniczą zaś z terenem planowanej inwestycji. Niemniej jednak celem wyjaśnienia dodać w tym miejscu należy, że zgodnie z art. 74 ust. 3 f ustawy, nieuregulowany lub nieujawniony stan prawny nieruchomości znajdujących się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, nie stanowi przeszkody do wszczęcia i prowadzenia postępowania oraz wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Do zawiadomień o decyzjach i innych czynnościach organu osób, którym przysługują prawa rzeczowe do nieruchomości o nieuregulowanym lub nieujawnionym stanie prawnym, stosuje się przepis art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego. Ustawodawca uszczegółowił przy tym, co należy rozumieć pod pojęciem „nieuregulowany stan prawny”. W myśl art. 74 ust. 3 g, należy rozumieć sytuację, w której:

1) dotychczasowy właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości nie żyje i nie przeprowadzono postępowania spadkowego lub nie zostało ono zakończone;

2) nieruchomość, dla której ze względu na brak księgi wieczystej, zbioru dokumentów albo innych dokumentów nie można ustalić osób, którym przysługują do niej prawa rzeczowe.

Mając na uwadze powyższe Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu stwierdziło konieczność uchylenia zażalonego postanowienia Wójta Gminy Kazanów w całości. Należy jednocześnie zaznaczyć, że w postępowaniu zażaleniowym zgodnie z art. 144 k.p.a. dopuszczalne jest odpowiednie zastosowanie art. 138 § 1 pkt 2 k.p.a., wyrażające się w ograniczeniu rozstrzygnięcia organu II instancji do uchylenia postanowienia pierwszoinstancyjnego, bez uwzględnienia konsekwencji normatywnej w postaci jednoczesnego umorzenia postępowania administracyjnego. Jeżeli bowiem uchylone postanowienie organu I instancji ma charakter wyłącznie incydentalny (a taki charakter ma postanowienie o zawieszeniu postępowania), jego wadliwość nie wiąże się z bezprzedmiotowością całego postępowania administracyjnego (por. wyroki NSA: z dnia 18 lipca 2012 r., sygn. akt I OSK 814/12, LEX nr 1392341; z dnia 9 marca 2010 r., sygn. akt I OSK 686/09, LEX nr 595469).

*Na postanowienie niniejsze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, Wydział VIII Zamiejscowy w Radomiu, 26-600 Radom, ul. Słowackiego 7. Skargę wnosi się za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu, ul. Żeromskiego 53, 26-600 Radom w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia*

Stronie. Skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać wskazanie zaskarżonego postanowienia, oznaczenie organu, którego działalności skarga dotyczy oraz określenie naruszenia prawa lub interesu prawnego.

Wysokość wpisu od skargi jest stała i wynosi 100 zł. Stronie skarżącej może być przyznane przez Sąd na jej wniosek prawo pomocy. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego.

Otrzymują:

1. strony według wykazu /w aktach/ wraz z informacją dot. RODO
2. Wójt Gminy Kazanów  
Plac Partyzantów 28, 26-713 Kazanów
- wraz z aktami sprawy
3. a/a

CZŁONEK SAMORZĄDOWEGO  
KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Barbara Makulska

CZŁONEK SAMORZĄDOWEGO  
KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Marcin Kucharski

CZŁONEK SAMORZĄDOWEGO  
KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Tomasz Gajewski

